

Сводный отчет

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина и ограничения использования электронных систем доставки никотина» и статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях»»

1. Наименование проекта нормативного правового акта:
проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина и ограничения использования электронных систем доставки никотина» и статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях»».

2. Разработчик проекта нормативного правового акта:
Депутат Архангельского областного Собрания депутатов
А.В. Дятлов.

3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одной из наиболее приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психического развития. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Проект областного закона позволит решить обозначенные вопросы, его разработка обусловлена стремительным ростом популярности среди подростков бестабачных никотиновых смесей (сосательные, жевательные),

использование которых способствует пристрастию к нему несовершеннолетних.

В технологии приготовления бестабачной никотиновой смеси (сосательной, жевательной) не используется табак, изготовление такой смеси осуществляется на основе смеси мяты и трав, пропитанных никотином.

Бестабачные никотиновые смеси также создают реальную опасность для жизни, здоровья и нормального полноценного развития детей, негативное влияние на организм обусловлено содержащимся в таких смесях никотином.

Информацию об ограничениях в употреблении бестабачных никотиновых смесей (сосательных, жевательных) отдельные производители указывают на маркировке: данные изделия противопоказаны для лиц, моложе восемнадцати лет.

В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений практически не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу бестабачных никотиновых смесей.

Законопроектом предлагается определить понятие «бестабачная никотиновая смесь», установить запрет на продажу несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей и предусмотреть административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей.

5. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Соответствующие региональные законы приняты и получили одобрение общественности в ряде субъектов Российской Федерации (Оренбургская область, республики Башкортостан, Бурятия, Ингушетия).

6. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

снижение употребления подростками бестабачных никотиновых смесей (сосательных, жевательных);

профилактика, раннее выявление и лечение заболеваний;

формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

7. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Проектом областного закона предполагается установить на территории Архангельской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей, определить понятие «бестабачная никотиновая смесь», и установить административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

Одновременно с установлением на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей предполагается целесообразным проведение комплекса мероприятий, способствующих формированию у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

8. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области, осуществляющие розничную продажу табачных изделий, в том числе бестабачных никотиновых смесей;

Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;

органы местного самоуправления Архангельской области;

министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области;

министерство финансов Архангельской области;

министерство образования и науки Архангельской области;

министерство здравоохранения Архангельской области;

мировые судьи.

9. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Дятловым разработан проект областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина и ограничения использования электронных систем доставки никотина» и статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях», в соответствии с которым предлагается ввести административный состав, предусматривающий административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей. Составление протоколов по данному административному составу предполагается возложить на должностных лиц органов местного самоуправления, рассмотрение административных дел предполагается передать мировым судьям.

10. Оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него):

В настоящее время оценить возможные расходы областного бюджета (возможные поступления) не представляется возможным, так как ранее на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей были не установлены.

11. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения:

Проектом областного закона предполагается запретить субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области розничную продажу бестабачных никотиновых смесей несовершеннолетним.

Также предполагается предусмотреть административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей.

12. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности:

В настоящее время оценить возможные расходы субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области не представляется возможным, так как ранее на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей были не установлены.

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

нарушения субъектами малого и среднего предпринимательства установленного на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей;

покупка несовершеннолетними бестабачных никотиновых смесей через Интернет, в иных субъектах Российской Федерации, в которых ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей не установлены;

рост продажи бестабачных никотиновых смесей через Интернет, социальные сети.

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования:

Составление протоколов по данному административному составу предполагается возложить на должностных лиц органов местного самоуправления, рассмотрение административных дел предполагается передать мировым судьям.

В случае утверждения проекта областного закона предполагается целесообразным проведение через два-три года оценки фактического воздействия (при наличии статистических данных о количестве нарушений установленных ограничений, количество составленных протоколов и т.д.).

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Необходимо проведение информирования населения Архангельской области через СМИ об установлении ограничений розничной продажи несовершеннолетним бестабачных никотиновых смесей, а также комплекса мероприятий, способствующих формированию у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

16. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Количество составленных протоколов по данному административному составу, размер и суммы штрафов.

17. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

В соответствии с проектом областного закона в случае его утверждения областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

18. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика:

Уведомление о разработке проекта областного закона не размещалось.

19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Отсутствуют.
